

EXPEDIENTE: 54/2019

ASSUMPTE: EXP 54/2019 PROPOSTA DE PRESIDÈNCIA PER A ELEVACIÓ A L'ASSEMBLEA GENERAL, DE MODIFICAR L'ACORD DE L'ASSEMBLEA GENERAL DE 6 D'ABRIL DE 2022, D'APROVACIÓ DEFINITIVA DEL PROJECTE DE GESTIÓ DE BIORRESIDUS DE LA VALL D'AYORA-COFRENTES, AMB L'ANUL·LACIÓ DEL PUNT TERCER D'AQUEST ACORD QUE DETERMINA EL FI DEL PERÍODE TRANSITORI D'ACORD AMB L'ORDENAT EN LA SENTÈNCIA 15/2025, DEL P.O. 243/22

CERTIFICAT SECRETARIA

RUBEN GOMAR MORANT, SECRETARI EN FUNCIONS DEL CONSORCI PER A LA GESTIÓ DE RESIDUS DEL PLA ZONAL V5

CERTIFIQUE:

Que en l'Assemblea General, en sessió extraordinària, AG2025/2, celebrada el 10 de juny de 2025, va adoptar, entre altres, l'acord del tenor literal següent:

<<<<ANTECEDENTS DE FET

1.- L'Assemblea del Consorci en sessió de 6 d'abril de 2022 va aprovar definitivament el projecte de gestió per al tractament de biorresidus de la Comarca de la Vall d'Aiora Cofrentes.

El contingut de l'Acord és el següent:

“ PRIMER.- Aprovar definitivament el projecte de gestió per al tractament de biorresidus de la Comarca del Valle de Ayora-Cofrentes, per a l'adaptació del projecte de gestió de residus del Consorci al PIRCV/2019.

SEGON.- Donar per complit el mandat contingut en el Decret 55/2019, de 5 d'abril, del Consell, pel qual s'aprova la revisió del Pla integral de residus de la Comunitat Valenciana, i resta de normativa d'aplicació, així com dels requeriments rebuts de la Direcció General de Qualitat i Avaluació Ambiental, referent a la gestió del tractament de biorresidus de la Comarca del Valle de Ayora-Cofrentes.

TERCER.- Determinar el fi del període transitori del projecte de gestió de residus del Consorci, referent a la gestió del tractament de



biorresidus de la Comarca del Valle de Ayora-Cofrentes, en la data en què entre en vigor la modificació del contracte concessional per al desenvolupament d'aquest projecte de gestió, moment en què començarà a comptar el període definitiu establert en vint anys.

QUART.- Ordenar a la Gerència la incoació d'expedient tendent a incorporar al contracte de concessió d'obra pública del projecte de gestió de la Zona, X, XI i XII, àrea de gestió 2, de la Comunitat Valenciana (avui Zona V5), subscrit en data 11 de març de 2010 entre el Consorci i la mercantil Valoración y Tratamiento de Residuos Urbanos SA, en el seu cas, les determinacions contingudes en el projecte de gestió per al tractament de biorresidus de la Comarca del Valle de Ayora-Cofrentes adaptat al PIRCVA/2019.

CINQUÈ.- Declarar sense efecte les determinacions del projecte de gestió de residus del Consorci aprovat en data 21 de desembre de 2009, en tot el que s'oposi o contradigui l'aprovat en el present projecte de gestió per al tractament de biorresidus de la Comarca del Valle de Ayora-Cofrentes adaptat al PIRCVA/2019. SISÈ.- Publicar l'aprovació definitiva als diaris oficials corresponents i en el portal de transparència.

SETÈ.- Notificar el present acord a la mercantil Valoración y Tratamiento de Residuos Urbanos, SA, als municipis de l'àrea de gestió, a la Generalitat Valenciana i a la Diputació Provincial de València, als efectes oportuns”.

2.- L'empresa concessionària VYTRUSA va presentar recurs contenciós administratiu contra l'acord, havent-se tramitat l'oportú procediment. En virtut de Sentència dictada pel Jutjat del CA 6 de València de 20/12/2024 (número15/2025) es va estimar parcialment la demanda en els termes següents:

“Que ESTIME PARCIALMENT el recurs contenciós administratiu formulat pel Procurador Sr. Quereda Palop, en nom i representació de l'entitat mercantil “Valoració i Tractament de Residus Urbans, S.A. (Vytrusa)”, contra el Consorci de Gestió de Residus, defensat per la Lletrada Sra. Aguilar Balaguer, en impugnació de l'Acord de l'Assemblea General del COR de sis d'abril de dos mil vint-i-dos, que es DECLARA AJUSTAT A DRET excepte el punt tercer que determina la fi del període transitori del projecte de gestió de residus, que es anul·la”.

3.- Mitjançant diligència d'ordenació de 5 de març de 2025 dictada per la lletrada d'Administració de Justícia del Jutjat del Contenciós Administratiu número 6 de



València es declara la fermesa de la sentència número 15/2025, de 20 de desembre de 2024, dictada en el recurs contenciós administratiu, Procediment Ordinari 243/2022.

4.- En data 12 de març de 2025 el Secretari del Consorci ha emés informe-proposta.

5. La Comissió de Govern, en sessió ordinària CG/2025/3, de data 25 de març de 2025, va adoptar els acords per elevar a l'Assemblea General.

Als antecedents anteriors són d'aplicació els següents:

FONAMENTS DE DRET

PRIMER. L'article 28 de la Llei 5/2022, de 29 de novembre, de residus i sols contaminats per al foment de l'economia circular de la Comunitat Valenciana defineix al projecte de gestió de residus com l'instrument executiu d'implementació del Pla integral de residus de la Comunitat Valenciana, i dels seus plans zonals de desenrotllament, del qual han de disposar els consorcis i les entitats locals encarregades dels servicis de valorització de residus domèstics i municipals, gestió d'ecoparcs fixos i mòbils, gestió d'instal·lacions de transferència i valorització de residus i gestió de les operacions d'eliminació dels rebutjos de residus, en el seu respectiu àmbit territorial.

El projecte de gestió ha de tindre un nivell de detall almenys d'avantprojecte i ha de formar part de l'expedient de contractació dels servicis, que s'ha de formalitzar d'acord amb la normativa de contractes de les administracions públiques, Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

Els consorcis i entitats locals encarregades de la valorització i eliminació de residus i gestió d'ecoparcs de la Comunitat Valenciana són els ens encarregats de l'elaboració, bé mitjançant mitjans propis o bé mitjançant la contractació d'assistències tècniques, dels projectes de gestió de residus, d'acord amb el que s'estableix en la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic. En el cas de la concessió d'obres es poden aplicar els articles 247 i 248 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.



SEGON. L'article 248.3 de la Llei de Contractes del Sector Públic 9/2017, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 estableix que l'avantprojecte se sotmetrà a informació pública pel termini d'un mes, prorrogable per idèntic termini en raó de la seua complexitat, perquè puguin formular-se quantes observacions es consideren oportunes sobre la ubicació i característiques de les obres, així com qualsevol altra circumstància referent a la seua declaració d'utilitat pública, i donarà trasllat d'este per a informe als òrgans de l'Administració General de l'Estat, les Comunitats Autònomes i Entitats Locals afectats. Este tràmit d'informació pública servirà també per a emplenar el concernent a l'estudi d'impacte ambiental, en els casos en què la declaració d'impacte ambiental resulte preceptiva i no s'haguera efectuat este tràmit anteriorment per tractar-se d'un supòsit inclòs en l'apartat 6 de l'article anterior

TERCER. La sentència dictada, declarada ferma, aconsella examinar de l'acord de l'Assemblea de 6 d'abril de 2022 i revisar els acords dictats amb posterioritat en execució d'aquell en els termes que ara es diran.

L'acord de l'Assemblea de 6 d'abril de 2022, objecte del recurs contenciós administratiu, era el següent:

1.- Aprova el projecte de gestió per al tractament de biorresidus de la comarca de la Vall d'Aiora Cofrents per l'adaptació del projecte de gestió de residus (complet per a tota l'àrea del Consorci) al Pla Integral de Residus de la Comunitat Valenciana 2019. La modificació d'este projecte de gestió és l'objecte del present expedient.

2.- Dona per complit el mandat contingut en el Decret 55/2019, de 5 d'abril, del Consell, pel qual s'aprova la revisió del Pla Integral de residus de la Comunitat Valenciana i la resta de normativa d'aplicació així com les requeriments rebuts de la Direcció General de Qualitat i Avaluació Ambiental, referents la gestió del tractament dels biorresidus del Consorci en allò que es puga referir a la gestió de la comarca de la Vall d'Aiora Cofrents.

3.- Determina el fi del període transitori del projecte de gestió de residus del Consorci pel que es refereix a la planta de biorresidus de la comarca de la Vall d'Aiora, que es produirà en la data en què entre en vigor la modificació del contracte de concessió, i per tant, a partir d'este moment començarà a computar el termini de 20 anys.



4.- Ordena a la gerència la incoació de l'expedient per incorporar al contracte de concessió d'obra pública del projecte de de la zona V5 de les determinacions contingudes en el projecte de gestió dels biorresidus de la comarca de la Vall d'Aiora

5.- Deixa sense efecte les determinacions del projecte de gestió de residus del Consorci aprovat el 21 de desembre de 2009 en allò que s'opose o contradiga al projecte de gestió dels biorresidus de la comarca de la Vall d'Aiora Cofrents adaptat al PIRCV 2019.

Els motius d'oposició de la mercantil concessionària i recurrent front a l'esmentat acorden el recurs contenciós administratiu, foren els següents:

1.- L'aprovació del projecte de gestió d'una fracció (biorresidus) per a un àmbit parcial del Consorci (comarca de la Vall d'Aiora Cofrents) suposa un incompliment de l'article 38 del Decret 55/2019 de 5 d'abril, del Consell, pel qual s'aprova la revisió del Pla Integral de residus de la Comunitat Valenciana i per tant, procedeix l'anul·lació del punt primer, segon quart i cinquè de l'acord impugnat.

2.- L'aprovació del projecte de gestió no pot suposar per ell mateix la modificació del contracte concessional, devent-se iniciar a l'efecte l'oportú expedient de modificació del contracte, derivat del qual s'establirà la fi del període transitori i l'inici del període ordinari de l'explotació de 20 anys i per tant, procedeix l'anul·lació del punt tercer de l'acord impugnat.

L'acord de la Comissió de Govern d'11 de juny de 2024, reiterem dictat per iniciar els tràmits per la modificació puntual del projecte de gestió dels biorresidus de la comarca de la Vall d'Aiora Cofrents aprovat en sessió de l'Assemblea de 6 d'abril de 2022 i per possibilitar l'execució d'este projecte per la concessionària (Vytrusa) front a l'opció inicial d'execució directament pel Consorci, exigeix la incorporació d'una sèrie de menudes modificacions sobre el projecte aprovat consistents en l'adaptació dels preus de l'obra de construcció de la planta, modificació del marc jurídic (que feia referència a normes estatals i autonòmiques que havien resultat derogades), a l'emplaçament de la planta (atès que la descripció de la parcel·la havia patit algunes modificacions) al termini de duració del contracte i en conseqüència de la gestió de la planta i a la identificació de l'entitat encarregada de la construcció d'esta (que deixava de ser el Consorci i passava a ser la concessionària).



Açò és, en el fons res afegia distint a allò incorporat en l'acord del projecte de gestió de la Planta de Biorresidus de la Vall d'Aiora Cofrents aprovat en sessió de 6 d'abril de 2022 i que ara ha sigut analitzat en la sentència abans esmentada.

I la sentència número 15/2025, de 20 de desembre de 2024 dictada pel Jutjat del Contenciós número 6 de València en el procediment ordinari 243/2022 confirma:

1.- Que l'aprovació del projecte de gestió per al tractament de biorresidus de la comarca de la Vall d'Aiora Cofrents per l'adaptació del projecte de gestió de residus (complet per a tota l'àrea del Consorci) al Pla Integral de Residus de la Comunitat Valenciana 2019 s'ajusta a dret perquè l'eventual incompliment del mandat de disposar d'un projecte de gestió complet per a tots els residus i tots l'àmbit del Consorci no implicaria en cap cas la nul·litat d'un projecte de gestió individualment considerat (biorresidus de la Vall d'Aiora Cofrents) ni impediria la seua execució o desenvolupament ni l'entrada en funcionament.

2.- Que, per tant, també s'ajusta a dret l'acord pel qual es dona per complit el mandat contingut en el Decret 55/2019, de 5 d'abril, del Consell, pel qual s'aprova la revisió del Pla Integral de residus de la Comunitat Valenciana i la resta de normativa d'aplicació així com els requeriments rebuts de la Direcció General de Qualitat i Avaluació Ambiental, referents la gestió del tractament dels biorresidus del Consorci en allò que es puga referir a la gestió de la comarca de la Vall d'Aiora Cofrents.

4.- Que l'ordre dirigida a la Gerència perquè s'inicie l'expedient per incorporar al contracte de concessió d'obra pública del projecte de la zona V5 de les determinacions contingudes en el projecte de gestió dels biorresidus de la comarca de la Vall d'Aiora també s'ajusta a dret (com a conseqüència de tot l'anterior).

5.- Que l'acord pel qual es deixa sense efecte les determinacions del projecte de gestió de residus del Consorci aprovat el 21 de desembre de 2009 en allò que s'opose o contradiga al projecte de gestió dels biorresidus de la comarca de la Vall d'Aiora Cofrents adaptat al PIRCV 2019 també s'ajusta a dret.

6.- Pel contrari, declara no ajustat a dret i anul·la el punt tercer de l'acord impugnat que determina el fi del període transitori del projecte de gestió de residus del Consorci pel que es refereix a la planta de biorresidus de la comarca de la Vall d'Aiora, que es produirà en la data en què entre en vigor la modificació del contracte de concessió, i per tant, a partir d'este moment començarà a computar el termini de 20 anys, devent eixa determinació establir-se, en el seu cas, mitjançant el procediment de la modificació contractual (en l'exercici del ius variandi) però no mitjançant un simple acord de l'Assemblea. A dits efectes, el FJ 3r de la sentència 15/2025 assenyala que



"l'aprovació del projecte de gestió no suposa per se la modificació del contracte concessional, havent-se d'iniciar el procediment per a això, i per a aquesta finalitat és quan es fixarà el començament del període definitiu previst de duració del contracte".

Amb açò, es conclou que ha sigut ratificat l'acord de l'Assemblea en allò que es refereix al projecte de gestió dels biorresidus de la Vall d'Aiora Cofrents i, en pura lògica, l'acord de la Comissió de Govern que inclou una sèrie de condicionaments al document de modificació puntual en tot allò, excepte en el que es puga referir a la duració del contracte, això és, a la finalització del període transitori i inici del període de 20 anys d'explotació de les instal·lacions.

Per tant, una vegada ferma la sentència, procediria la modificació dels acords adoptats en els següents termes:

- Acord de l'Assemblea de 6 d'abril de 2022 pel qual s'aprova el projecte de gestió per al tractament de biorresidus de la comarca de la Vall d'Aiora Cofrents en el sentit de deixar sense efecte, com així ho ha fet la sentència 15/2025, de 20 de desembre de 2024, l'apartat tercer que determina el fi del període transitori del projecte de gestió de residus del Consorci pel que es refereix a la planta de biorresidus de la comarca de la Vall d'Aiora, que es produirà en la data en què entre en vigor la modificació del contracte de concessió, i per tant, a partir d'este moment començarà a computar el termini de 20 anys.

- Acord de la Comissió de Govern Local d'11 de juny de 2024 pel qual s'aprova inicialment la modificació del projecte de gestió per al tractament dels biorresidus de la comarca de la Vall d'Aiora Cofrents que estableix una sèrie de condicionants al document presentat per la mercantil concessionària Vytrusa en allò que puga afectar a la duració del contracte i fi del període transitori.

Per tant, s'han d'incloure en el document tècnic de modificació del projecte de gestió els condicionaments següents:

- Denominació de l'annex P que ha de ser Proposta de preus per a la modificació contractual associada al projecte de gestió modificat.



- Apartat 2.3.1 Marc jurídic que ha de recollir la normativa vigent

- Apartat 3.4.1 Dades de l'emplaçament i de l'entorn físic que ha de recollir les dades de la parcel·la actual sobre la que s'ubicarà la planta

- Apartat 3.7 Termini de duració de la gestió del servei que ha de contenir una referència genèrica a la duració del contracte de concessió d'obra pública i remetre's a aquest o a les seues modificacions.

- Apartat 1.1.2 Clàusula 2 Fins i contingut (Reglament del servei de la instal·lació de tractament de biorresidus) que ha de contemplar que l'execució de la instal·lació li correspon a la concessionària així com l'explotació des del moment en què es signe l'acta de comprovació corresponent, una vegada acabades les obres i sent possible la seua posada en funcionament.

- Apartat 1.1.4 Clàusula 4. Duració del contracte (Reglament del servei de la instal·lació de tractament de biorresidus) que ha de contenir una referència genèrica a la duració del contracte de concessió d'obra pública i remetre's a aquest o a les seues modificacions.

- Apartat 1.2 Fase d'explotació del servei (Reglament del servei de la instal·lació de tractament de biorresidus) que ha de contemplar que l'execució de la instal·lació li correspon a la concessionària així com l'explotació des del moment en què es signe l'acta de comprovació corresponent, una vegada acabades les obres i sent possible la seua posada en funcionament.

En el moment de modificar l'acord de la Comissió de Govern, i atenent a què s'han modificat els condicionants imposats caldrà atorgar un termini raonable a la mercantil concessionària perquè adapte el document tècnic presentat i perquè ratifique la vigència dels preus recollits en l'annex nomenat Proposta de preus per a la modificació contractual associada al projecte de gestió modificat amb advertència de que la falta de compliment del termini i de la presentació de la documentació podrà suposar l'assumpció pel Consorci, mitjançant el personal tècnic propi, de la redacció dels documents tècnics per a la seua elevació a l'Assemblea als efectes de l'aprovació inicial i sotmetiment a informació pública per un termini d'un mes, mitjançant anunci publicat en un diari no oficial de major circulació en la Comunitat Valenciana i en



Butlletí Oficial de la Província o, si escau, en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana.

- Resolució de la Presidència de 2 de juliol de 2024 que ha de ser revocada atès que amb la modificació de l'acord de la Comissió de Govern d'11 de juny de 2024 s'ha d'atorgar un nou període a la mercantil concessionària i quedaria sense efecte la declaració de desistiment anterior.

QUART. La Comissió de Govern en sessió de 14 de desembre de 2023 atribuï transitoriament a la Presidència, mentre dure la vacant en la gerència, totes les atribucions de la Gerència previstes estatutàriament fins la incorporació de la persona titular d'esta.

L'article 9 j) del Estatuts del Consorci de residus V5 atribueix a l'Assemblea General del Consorci la competència per al control i aprovació de les formes de gestió dels serveis atribuïts al Consorci, les funcions relacionades amb la tramitació dels projectes de gestió dels residus, així com l'aprovació i adjudicació en els termes establerts en els articles 36,37 i 38 de la derogada Llei 10/2000, de 12 de desembre, de Residus de la Comunitat Valenciana pel que es refereix als projectes de gestió de residus dels Consorcis.

En virtut de quant antecedeix i sent ferma la sentència 15/2025, l'Assemblea General adopta els següents **ACORDS**:

Primer.- Prendre raó de la Sentència número 15/2025, de 20 de desembre de 2024 dictada pel Jutjat del Contenciós número 6 de València en el procediment ordinari 243/2022, en la part dispositiva del qual assenyala que *ESTIME PARCIALMENT el recurs contenciós administratiu formulat l'entitat mercantil "Valoració i Tractament de Residus Urbans, S.A. (Vytrusa)", contra el Consorci de Gestió de Residus en impugnació de l'Acord de l'Assemblea General del COR de sis d'abril de dos mil vint-i-dos, que es DECLARA AJUSTAT A DRET excepte el punt tercer que determina la fi del període transitori del projecte de gestió de residus, que s'anul·la.*

Segon. Coherentment amb l'anterior, modificar l'acord de l'Assemblea de 6 d'abril de 2022 pel qual s'aprova el projecte de gestió per al tractament de biorresidus de la comarca de la Vall d'Aiora Cofrents en el sentit de deixar sense efecte, com així ho ha fet la sentència 15/2025, de 20 de desembre de 2024, l'apartat tercer que



determina el fi del període transitori del projecte de gestió de residus del Consorci pel que es refereix a la planta de biorresidus de la comarca de la Vall d'Aiora, que es produirà en la data en què entre en vigor la modificació del contracte de concessió, i per tant, a partir d'este moment començarà a computar el termini de 20 anys.

Tercer. *Advertir a la mercantil adjudicatària, Vytrusa, que contra el present acord que és definitiu en via administrativa es podrà interposar recurs de reposició en el termini d'un mes a comptar des del dia següent al de la notificació del mateix o recurs contenciós administratiu de València en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent al de la notificació del mateix. Interposat el recurs de reposició no es podrà interposar el recurs contenciós administratiu fins a la seua resolució expressa o presumpta.>>*

I perquè així conste, i tinga els efectes que corresponga, a reserva dels termes que resulten de l'aprovació de l'acta corresponent, d'acord amb l'article 206 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, expedisc aquest certificat amb el vistiplau de la presidenta.

El secretari, en funcions

Ruben Gomar Morant

Vist-i-plau,

La presidenta,

Susana Navarro Ferrero

Xàtiva, a la data de la signatura electrònica.

